

北京市西城区人民政府 北京金融街服务局 文件

西政发〔2018〕11号

北京市西城区人民政府 北京金融街服务局 关于印发北京金融科技与专业服务 创新示范区（西城区域）建设方案的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经第55次区政府常务会议研究同意，现将《北京金融科技与专业服务创新示范区（西城区域）建设方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市西城区人民政府

北京金融街服务局

2018年12月5日

（此件公开发布）

北京金融科技与专业服务创新示范区 (西城区域)建设方案

金融科技是金融与科技深度融合发展,不断打破现有金融边界,实现对金融业务模式、应用、流程或产品等方面的革新,将对人类的生产、生活方式产生深远影响。发展金融科技是国家金融安全体系的重要组成部分,是应对国际金融危机外溢冲击和国内金融风险的创新手段,是实施创新驱动战略、建设现代经济体系的战略支撑。建设北京金融科技与专业服务创新示范区(以下简称:示范区),是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在首都的生动实践,是全面落实《北京城市总体规划(2016年—2035年)》的具体体现,是在更高水平上服务国家金融管理中心建设的必然要求,是支撑全国科技创新中心、国家金融管理中心和中关村国家科技金融创新中心建设,推进首都转型高质量发展的重要举措。

金融街已建设成为集决策监管、标准制订、资产管理、支付结算、信息交流、国际合作为一体的国家金融管理中心。西城区科技创新实力不断增强,金融科技产业已具规模,形成了金融科技领域的监管、渠道、运营技术、第三方支付和安全保障产业链。对标国际标准,毗邻金融街的北展地区具有突出的综合区位优势。作为北京非首都功能疏解促进城市转型升级的代表区域,西城区北展地区约60万平方米的疏解空间资源和80万平方米的优质楼宇可直接用于金融科技发展。为加快推动示范区西城区域建

设，根据《北京市促进金融科技发展规划（2018年-2022年）》（中科园发〔2018〕40号）和《关于首都金融科技创新发展的指导意见》（京金融〔2018〕212号），制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，落实创新驱动发展战略，坚持政府引导、市场运作，突出重点、创新示范，统筹推进、分步实施的原则，探索科技资源与金融资源对接的新机制，用科技手段规范金融行为、防范金融风险、创新金融服务，促进金融科技与专业服务创新，引领北京成为全球金融科技监管体系引领者、产业发展增长极、制度标准策源地和创新人才首选地。

二、建设目标

按照稳中求进、分步实施、有序发展的要求，示范区西城区域建设工作分为近期、中期、远期三个阶段，分别制定以下目标：

近期目标：到2020年取得明显成效，金融科技监管体系进一步完善，专业服务能力不断增强，金融科技领军企业和重点项目加快落地，形成具有影响力的金融科技创新示范体系，成为北京市新的产业发展增长极。

中期目标：到2025年辐射范围进一步扩大，专业服务水平显著提升，金融科技创新质量实现新跨越，产业发展实力全球领先，金融标准影响力不断提升，监管体系更加完善，争取创建“国家金融科技创新试验区”，成为全国金融科技与专业服务发展示范高地。

远期目标：到2035年金融科技与专业服务功能更加优化，金融科技协同创新能力显著增强，形成一系列面向全球的创新产品和服务模式，成为防控全球金融风险、引领国际金融科技与专业服务创新的核心引擎，成为全球金融科技制度标准策源地与创新人才首选地。

三、空间布局

示范区西城区域涵盖中关村科技园区西城园10平方公里政策区范围，包括北展地区、德胜地区和广安地区。在北京金融科技与专业服务创新示范区理事会的领导和“五统一”原则下，以转型发展、减量发展、创新发展、高质量发展为导向，西城区将与海淀区协同合作，结合自身特点分别推进，联合打造品牌形象，形成互补发展、良性竞争的格局。

示范区核心区涵盖西城区北展地区（原动批腾退楼宇）约30万平方米的空间，重点布局监管科技、金融科技、风险管理、金融安全和支撑金融科技的创新型专业服务。核心区以西城区四达大厦为起步楼宇，形成由市金融局统筹协调，西城区、海淀区、北京公交集团三方整体合作模式。德胜地区和广安地区主要承接金融科技的创新业态、创新平台，通过专业服务促进组织模式创新、业态创新和服务创新，为核心区建设提供空间和产业结构支撑。

西城区将充分发挥核心区与金融街绵延相接的区位优势，加强金融街与中关村的联系，构筑空间和业态相互支撑、相互呼应的新格局，实现海淀科技资源为西城金融机构赋能，西城金融要

素助力海淀科技创新；发挥好广安地区连接丽泽金融商务区的纽带作用，促进金融街和丽泽金融商务区的协同发展。

四、重点任务

示范区充分发挥北京作为全国科技创新中心和国家金融管理中心得天独厚的科技、金融、人才优势，立足北京，面向全球，加强顶层设计，突出重点和特色，实施“十六项工程”，建成“五个创新体系”，形成“五项国际示范”。

（一）推进监管科技创新体系建设，形成金融监管示范

1. 实施金融科技监管的“金眼工程”。全力布局金融监管科技助力国家金融监管。加强与金融街内国家金融监管部门对接，积极配合监管机构通过实时、系统嵌入式的合规评估、风险评估工具、人工智能监管等监管科技进行实时监管，积极服务监管部门提升金融监管效能。积极服务金融机构监管科技创新示范应用、建立完善金融机构监管科技创新管理机制。积极服务监管科技应用实践，积极利用大数据、人工智能、云计算等技术不断创新金融监管手段，提升跨行业、跨市场交叉性金融风险的甄别、防范和化解能力。

2. 实施金融基础设施的“金基工程”。统筹推进登记结算等金融市场基础设施建设，支持非银行支付机构网络支付清算平台建设。支持数字货币领域创新，支持有关金融机构审慎探索争取数字货币试点。完善公共金融信息及征信信息基础设施建设，构建金融科技统计与监测体系，搭建金融科技信用信息共享平台。加强区域信用体系建设，营造良好金融信用环境。

3. 实施金融风险防控的“金盾工程”。加强顶层设计，建立金融风险防范协调会商制度。完善金融科技风险防控机制，建立风险预警机制，通过科技手段加强对重点金融科技企业及资金链的动态监测，制定金融科技突发事件应急预案，守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。建立示范区金融业网络攻击行为监测预警平台，强化运行监控与预警。不断完善应急预案，提升应急响应水平。

(二) 推进产业生态创新体系建设，形成产业发展示范

4. 实施金融科技产业培育工程。实施“金融科技百家领军企业计划”，严格制定示范区企业分级准入审核标准，以金融监管科技为核心，创新型金融企业为重点，加大力度推动国家金融监管部门和国有大型金融机构衍生企业落地，引进互联网巨擘和科技龙头企业衍生形成的金融科技领军企业，培育依托前沿科技与金融融合发展的金融科技“独角兽”企业，引入支撑金融科技创新发展的高端特色专业服务机构。鼓励推动“前沿科技100+计划”，遵循金融科技原创—研发—应用的产业发展规律，集成国内外创新资源，支持不少于100家各类前沿金融科技企业落地，打造金融科技产业创新生态圈。

5. 实施金融科技产品和服务创新工程。按照用户网络化、体验便捷化、服务智能化、运营集约化的创新方向，支持代表性金融交易市场、融资租赁企业、企业和个人征信机构充分创新业务流程。着力提升中小企业股权转让、资产管理业务和中介机构信用信息透明度。支持银行业进行网点智慧化改造，充分利用技

术创新手段提升服务效率。鼓励保险行业运用前沿科技，开发基于用户行为习惯的创新保险产品。支持证券业发展智能投顾行业，拓展个性化的财富管理业务。

6. 实施新兴金融科技业态创新工程。推动“金融科技核心业态支持计划”，重点在支付与清结算服务、投资管理服务、存贷款与融资服务、市场基础设施服务等应用领域布局金融科技核心业态。鼓励传统金融机构转型升级，推动金融科技关键技术与传统金融业务深度融合并形成应用场景示范，着力支持人工智能、大数据、云计算、区块链、量子技术等共性关键技术与金融业的融合发展形成新业态。

7. 实施金融科技助力产业升级工程。深度应用金融科技，构筑优质综合服务平台，全方位服务支撑实体经济发展。发展消费金融，创新商业模式。发展供应链金融为代表的产业金融，提升北京“高精尖”产业供应链的整体竞争力。发展普惠金融，提升为中小企业和个人的金融服务能力。发展绿色金融，促进企业向绿色经济转型升级。

（三）推进标准引领创新体系建设，形成业界标准示范

8. 实施金融科技标准体系建设工程。支持相关机构开展金融科技核心标准研制。统筹制定跨市场交叉性金融产品标准，优化完善推荐性标准布局，在风险性较大的领域探索制定若干强制性标准。充分发挥金融科技在征信领域作用，创新信用体系建设模式，强化信用支撑作用。探索构建金融大数据标准体系，研究制定前沿技术在金融业的应用标准。

9. 实施金融科技国际标准引领工程。全力支持区内机构参与、主导国际金融科技标准化工作，对业界重点关注的、与国内发展契合度较高的数字货币、非银行支付、密码算法、移动金融服务等重点领域，提出国际标准提案，建立“中国标准”体系，占领国际金融秩序战略制高点。通过选择金融科技市场的双边参与和非正式对话来降低和去除金融科技商业的贸易壁垒。

（四）推进专业服务创新体系建设，形成应用展示示范

10. 实施专业服务支撑平台建设工程。实施“金融科技专业服务导航计划”，依托现有征信中心资源，加快构建以信用为核心的示范区监管和应用机制，引导不同主体参与信用建设，发展第三方征信服务。依托全球顶尖的数据云计算服务提供商，为金融科技机构提供电信级、高可靠的云基础资源、云平台应用及云解决方案等产品和服务。支持会计服务创新，应用前沿技术提高实时风险识别和中长期发展预测能力，向综合财务管理转型升级。支持审计服务创新，挖掘拓展大数据审计的深度和广度，鼓励应用新兴技术提高审计核查和分析能力，提高审计效率。支持税收服务技术创新，建立以纳税人体验为中心的服务体系，拓展智能化自助办税服务平台功能，促进示范区智慧税收平台建设。支持法律服务技术创新，鼓励法律人工智能、在线法院等领域探索。支持知识产权保护的创新模式，强化金融科技知识产权服务。推动国际知名律师事务所、会计事务所、信用评级机构等在示范区搭建专业服务创新平台。

11. 实施研发及应用成果展示工程。建设金融科技创新研发

服务平台，发挥紧邻中关村科学城原始创新策源地的优势，鼓励前沿技术研究院等机构开展金融科技底层技术研究，建设各类金融科技实验室。建设金融科技校（院）企协同创新平台，加强与国内外高校科研院所合作。面向全球举办“金融科技前沿技术创新大赛”，设立金融科技创新奖，重点奖励金融大数据、人工智能、量子技术、区块链、智能征信等优秀项目和人才。开展“金融科技与专业服务创新应用场景奖励计划”，强化应用创新，推进前沿技术在金融科技领域的成果应用转化。支持各类金融机构、专业服务机构、高新技术企业打造成果应用展示或互动体验平台。推出“金融科技与专业服务创新空间支持计划”，选择高水平孵化器和先进孵化模式，支持企业、金融机构设立金融科技孵化器、加速器、众创空间等机构载体。

（五）推进营商环境创新体系建设，形成服务创新示范

12. 实施金融科技专项政策支持工程。研究制定支持北京金融科技与专业服务创新示范区发展的政策措施，在监管实验、专业服务、资本支持、技术创新、企业落户、孵化加速、人才发展、场景应用、国际交流、楼宇升级、政务服务等方面给予企业强力支持。深入研究发达国家地区的金融科技监管政策，积极向国家金融监管部门争取金融监管试验政策，纳入服务业扩大开放政策体系，探索创造“监管实验区域”。

13. 实施专业服务暖心工程。设立相关职能部门组成的示范区西城服务办公室，对入驻企业实现全流程“一站式”绿色通道服务。建立“一企一员”服务制，为重点企业确定专员全程服务，

实行服务“标准化、专员化、全程化”，对入驻示范区的金融科技企业和专业服务机构实行包括会计、法律、审计、税务、知识产权、统计、高新企业认定等政务服务和居住证、工作居住证、人事代理、档案、社会保险、专业培训等各项专业服务代办制。强化人才服务体系，推出“金融科技英才计划”，创新人才服务，推出以促进人才扎根为基本，以住房落户和教育发展为牵引，以文化休闲、健康医疗、生态生活等公共服务为保障的“一基本两牵引三保障”服务机制。

14. 实施金融科技资本支撑工程。积极申请国家、北京市相应专项资金支持，助力示范区各重点项目建设。支持重点楼宇改造升级，鼓励企业研发创新活动。发挥资本助推作用，设立北京金融科技产业基金，搭建专业化融资平台，服务推动金融科技企业境内外上市、挂牌、发行债券，支持企业多渠道融资。

15. 实施城市品质提升工程。汲取金融街建设经验，引进专业设计团队，推进街区更新，进一步优化示范区西城区域的整体环境。持续改善交通状况，完善生活、商业基础设施配套，提升公共文化服务能力，提高城市智能治理水平，实现示范区城市品质和服务品质整体提升。持续增强对核心要素的吸引力，推动金融科技与金融管理促进超大城市精细化管理和品质提升，努力将示范区打造成为环境优美、配套完善、社会和谐、智慧运行的宜居宜业街区。

16. 实施金融科技国际化融通工程。把握金融业对外开放机遇，推进金融业扩大开放在示范区先行先试。打造金融科技跨区

域联动平台，构筑“京伦通”“京纽通”等沟通平台，积极推动北京—巴黎创新中心建设。依托金融街论坛、中关村论坛，常态化举办金融科技国际论坛，定期面向全球发布《北京金融科技发展报告》。发起成立国际金融科技产业联盟，搭建具有国际影响力的金融科技交流展示平台。依靠各类智库和论坛开展多层次金融、科技交流对接活动。

五、保障措施

（一）建立工作机制

建立示范区建设工作机制。北京金融科技与专业服务创新示范区理事会全面指导、协调决策示范区建设中重大问题。成立西城区工作专班，统筹协调示范区西城区城市规划、功能定位、综合配套、支持政策、宣传推介、重点项目落地及风险防范等事项。

（二）完善服务体系

充分发挥全国政务服务标准化试点示范引领作用，依托北京金融街服务局、北京金融街合作发展理事会，加快完善新型公共服务体系，服务对接金融监管部门、大型金融机构及科研机构，畅通信息沟通渠道，密切关注金融科技及专业服务业态及应用，加大专业化、精细化服务力度，支撑国家金融管理中心建设。

（三）做好人才保障

建立国际化金融科技人才培养机制，加强与国内外高校、研究机构和专业服务机构等开展金融科技人才培养合作。加强高端金融科技人才引进服务的政策落地力度。做好优秀人才落户、人

才公租房、子女教育等服务保障工作。

（四）跟踪前瞻研究

密切跟踪金融科技与专业服务技术发展方向及研究动态，借鉴国内外先进经验，与国内外顶尖金融研究机构和科研院校合作，持续对金融科技基础理论和前沿科技应用领域开展前瞻性专题研究。

（五）增强发展共识

围绕示范区建设主要工作任务，准确把握导向、重点和节奏，制定分阶段、有步骤的推介方案和宣传计划，做好方案和政策解读，充分利用媒体资源和渠道，宣传示范区建设成果以及在创新发展中的引领带动作用，切实营造良好的发展环境。

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2018年12月7日印发
